

УТВЕРЖДАЮ

Врио руководителя Росгидромета

 Н.В. Радькова

«__» _____ 2021 г.

**Доклад Росгидромета об итогах профилактической работы,
направленной на предупреждение нарушения обязательных требований,
за 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденными Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1 (далее – Методические рекомендации), а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований, приказом Росгидромета от 29.04.2020 № 162 утверждены: Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору) на 2020 год (далее - Программа); План-график профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, на 2020 год (далее - План-график).

В Программе:

определены цели и задачи проведения профилактической работы в рамках видов контроля (надзора), осуществляемых Росгидрометом; представлен краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы, включая:

описаны виды и типы подконтрольных субъектов (объектов);
указаны статистические показатели состояния подконтрольной сферы;
определены целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год с указанием методики определения показателей;
указана ссылка на официальный сайт Росгидромета в сети «Интернет», на котором содержится информация о результатах профилактической работы, а также размещена Программа.

В полном объеме реализован План-график:

1. На официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.meteorf.ru> в разделе «Услуги» - «Контрольно-надзорная деятельность» - «Нормативно-правовые акты» размещены: нормативно-правовые акты, утвержденные приказом Росгидромета от 11.12.2020 № 550 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках лицензионного контроля, государственного надзора, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий».

На главной странице официального сайта Росгидромета в целях доступности и оперативности перехода пользователями официального сайта Росгидромета в подраздел «Контрольно-надзорная деятельность» создан баннер «Перечни актов и их отдельных частей (положений), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)».

2. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам осуществляют информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством информации, размещенной на официальных сайтах департаментов Росгидромета по федеральным округам, по телефону «Горячей линии», направления информационных писем.

3. Росгидромет проводит обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.meteorf.ru> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» соответствующих обобщений в соответствии с приказом

Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета», в том числе:

опубликование статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам;

ежеквартально на основе проведенных обобщения классификации причин и возникновения типовых практики нарушений департаментами Росгидромета по федеральным округам проводятся публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

4. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований департаменты Росгидромета по федеральным округам выдают юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам дают юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (подконтрольным субъектам) разъяснения о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, правах и обязанностях подконтрольного субъекта, правах и обязанностях Росгидромета, сроках проведения мероприятий, порядка обжалования, в том числе посредством направления информационных писем.

6. Департаментами Росгидромета по федеральным округам проводятся мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования, в том числе выдвижение отдельных подконтрольных субъектов в общественный совет при территориальном органе Росгидромета.

7. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам осуществляют внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок».

Проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (далее – подконтрольные субъекты), осуществляет Росгидромет и его территориальные органы, на которые возложены полномочия по государственному контролю (надзору). Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с окружными органами прокуратуры, и направляют в Росгидромет.

Руководитель Росгидромета утверждает сводный ежегодный план до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, который размещается на официальном сайте Росгидромета.

Также территориальные органы Росгидромета с 1 июля 2015 года осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (АСЕРП) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Центральный аппарат Росгидромета обеспечивает мониторинг достоверности и полноты сведений о проверках, вносимых в АСЕРП, а также соответствие сведений требованиям, установленным соответствующим законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росгидромет проводит работу по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета (государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации и лицензионного контроля деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и

явления) в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета».

В 2020 году Росгидрометом предоставлено 65 лицензий и переоформлено 34 лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, по 54 заявлениям соискателей лицензий принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

В части лицензирования работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления переоформлено 2 лицензии.

По состоянию на 1 января 2020 г. количество предоставленных Росгидрометом лицензий составляет 1008 лицензии (983-на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях; 25 на работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления).

В соответствии с утвержденным руководителем Росгидромета сводным ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году территориальными органами Росгидромета проведено 30 проверок лицензиатов Росгидромета, в том числе 6 внеплановых проверок. Наложённые административные наказания по результатам проверок повлекли за собой 5 предупреждений и 5 административных штрафов. Сумма уплаченных (взысканных) в федеральный бюджет административных штрафов составила 168 тыс. рублей. Информация о проведенных проверках размещена в Автоматизированной системе «Единый реестр проверок». Информация о проведенных проверках размещена в Автоматизированной системе «Единый реестр проверок».

Государственными инспекторами Росгидромета проведено 7 проверок организаций по линии государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, в том числе 6 внеплановых проверок. По результатам проверок выявлены нарушения обязательных требований в области ведения работ по АВ, наложены административные наказания в виде предписания об их устранении, административных штрафов.

Самообследование уровня развития Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)

1. Утверждена ли контрольно-надзорным органом Программа профилактики нарушений обязательных требований?

✓	Да
	В стадии проекта
	Нет

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам контроля (надзора)?

✓	По всем видам контроля (надзора)
	По более чем 50% видам контроля (надзора)
	По менее чем 50% видам контроля (надзора)

3. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению (размещение на сайте перечня актов, содержащих обязательные требования, информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством организации «Горячей линии», обобщение правоприменительной практики, выдача предостережений) реализуются федеральным органом исполнительной власти?

✓	Все 4
	2-3
	0-1

	0-1
--	-----

4. Сколько положений из указанных ниже содержится в утвержденной Программе:

- а) краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды;
- б) целевые показатели качества и результативности Программы на очередной календарный год с указанием методики определения показателей;
- в) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;
- г) перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе;
- д) план-график профилактических мероприятий, сгруппированных и детализированных с учетом соотношения используемых видов мероприятий и их интенсивности с критериями отнесения субъектов (объектов) контроля к определенным категориям риска (классам опасности).

✓	Все 5
	3-4
	0-3

5. Согласована ли программа профилактики нарушений обязательных требований с общественным советом при контрольно-надзорном органе?

✓	Да
	Проведено обсуждение с общественным советом, замечания совета не учтены
	Нет

6. При составлении плана-графика мероприятий учитывается ли при определении степени интенсивности профилактических мероприятий присвоенный подконтрольным субъектам (объектам) категория риска (класс опасности)?

	Да
	Частично
✓	Нет

7. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) должных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия?

✓	Да
	В стадии проекта
	Нет

8. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы? Является ли информация об итогах профилактической работы частью итогового доклада о деятельности контрольно-надзорного органа?

✓	Да, доклад подготовлен, и включен в итоговый доклад о деятельности
	Подготовлен иной отчетный документ
	Нет

9. Утверждены ли в Вашем контрольно-надзорном органе показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

✓	Да
	На стадии разработки
	Нет

10. Проводится ли оценка удовлетворенности осуществления профилактической работы со стороны подконтрольных объектов, граждан?

✓	Да, регулярно
	Нерегулярно
	Нет

11. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для сотрудников контрольно-надзорного блока, осуществляющих, в том числе профилактическую деятельность?

✓	Да
	Нерегулярно, специальная программа обучения отсутствует
	Нет

Оценка достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий,
определенных Росгидрометом, на 2020 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество проведенных профилактических мероприятий	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%)
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	77	100
1.1	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством	153	77	100

	имеющихся доступных способов.				
2.	Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета».	153	77	100	
2.1	В рамках подготовительной работы по обобщению практики опубликование на официальном сайте сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	153	77	100	
2.2	На основе проведенных обобщения практики и классификации причин возникновения типовых нарушений проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных	153	77	56	

	результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи».			
3.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	153	45	34
4.	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая прав и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования.	153	77	100
5.	Проведение мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования, включая выдвижение отдельных подконтрольных субъектов в общественный совет при территориальном органе	153	77	100

	Росгидромета				
6.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок».	153	77	100	
7.	Развитие созданного сервиса «Анкетирование» для добровольного подтверждения подконтрольным (поднадзорным) субъектом соблюдения обязательных требований в электронном виде.	153	77	100	